

Uittreksel uit de notulen van de gemeenteraad
van 13 december 2019

Digitale ondertekening namens de gemeenteraad:

voorzitter,
Jo Libeer

algemeen directeur,
Kurt Parmentier

Aanwezig

Jo Libeer, voorzitter

Luc Defraye, Jan Seynhaeve, Hendrik Vanhaverbeke, Mathieu Desmet, Carlo De Winter, Geert Breughe, Lobke Maes, Stijn Tant, Marie De Clerck, Hendrik Libeer, Frank Acke, Kevin Defieuw, Katleen Messely, Filip Daem, Joachim Naert, Henk Louf, Elyn Stragier, Heidi Craeynest, Charlotte Bonte, Lien Vanderjeugt, Jelle Stragier, Vicky Claeys, Inge Goemaere, Tommy Vansteenkiste, Sander Deflo, Jessica Corty, gemeenteraadsleden
Kurt Parmentier, algemeen directeur

Verontschuldigd

Sofie Mol, Joke De Smet, Bas Surmont, Carine Quidousse, gemeenteraadsleden

Reglement op de uitbating van nachtwinkels

Feiten, context en argumentatie

Niettegenstaande het gemeentebestuur inziet dat nachtwinkels voorzien in een socio-economische behoefte van de consument en het belang hiervan erkent, toch mag de vrijheid van handel geen reden zijn dat een handel wordt uitgebaat op een wijze die strijdt met de vereisten van de openbare veiligheid, rust en gezondheid of met de vereiste afwezigheid van openbare overlast tijdens de nacht. De specifieke openingsuren van nachtwinkels kunnen de leefbaarheid en/of nachtrust ernstig verstoren. De vestiging van nachtwinkels in zones met een hoge concentratie van huisvesting is dan ook niet opportuun, gelet op de (nachtelijke) geluidshinder en de verstoring van de openbare orde die deze handelszaken kunnen veroorzaken. Het is noodzakelijk regels vast te leggen om de concentratie van dit type handelsactiviteiten te vermijden waardoor bijkomende overlast wordt vermeden. Immers de toename van overlast vergt een verhoogde inzet van de lokale politiecapaciteit, alsook van de gemeentelijke diensten. Ook in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten de vestiging en uitbating van nachtwinkels beperkt worden.

De wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening geeft net aan de gemeente de mogelijkheid om afwijkende openingsuren vast te stellen en nachtwinkels aan een voorafgaande vergunning te onderwerpen.

Deze voorafgaande vergunning, te verlenen door het college van burgemeester en schepenen, moet afgetoetst worden op basis van objectieve criteria, zoals de ruimtelijke ligging van de vestigingseenheid en de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust.

Op 14 september 2012 keurde de gemeenteraad het reglement op de uitbating van nachtwinkels goed, met inwerkingtreding op 1 januari 2013. Na 7 jaar lijkt een herziening van het reglement aangewezen. Deze herziening betreft een optimalisatie van het reglement zonder te raken aan de principes.

Een belangrijke maatregel om een ongebreidelde verspreiding van nachtwinkels te voorkomen, betreft de plaatsbeperving die van toepassing is om te vermijden dat nieuwe nachtwinkels geopend worden onder meer in de nabije omgeving van plaatsen waar veel personen, in het bijzonder jongeren en kinderen, samenkomen. Het moet vermijden dat jongeren makkelijk alcohol of andere middelen met roeseffect kunnen kopen, zeker tijdens de avond- en nachturen, zijnde op een moment voor of nadat ze naar een feest gaan.

De richtlijnen omtrent de uiterlijke kenmerken en het gebruik van lichtreclames moeten vermijden dat de vestigingen als visueel storend in het straatbeeld worden ervaren.

Vorige beslissingen

- Beslissing van de gemeenteraad van 14 september 2012: reglement op de uitbating van nachtwinkels.

Hogere regelgeving

- Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, in het bijzonder artikel 6 en artikel 18.
- Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.
- Decreet lokaal bestuur, in het bijzonder artikel 40, §3 en artikel 41, 2de lid, 2°.

Beslissing

Met eenparigheid van stemmen.

Het gemeentelijk reglement op de uitbating van nachtwinkels wordt hervastgesteld als volgt:

Artikel 1 Begripsomschrijving

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- uitbater: de natuurlijke persoon of rechtspersoon die eigenaar is van de handelszaak (maar niet noodzakelijk van het handelspand) en voor wiens rekening en risico de nachtwinkel wordt uitgebaat.
- vestiging: een plaats die men geografisch gezien kan identificeren door een adres en die voor de consument toegankelijk is waar activiteiten waarop de wet van 10 november 2006 van toepassing is, uitgeoefend worden.
- nachtwinkel: elke vestiging zoals bedoeld in artikel 2, 9° van de wet van 10 november 2006, nl. elke vestiging die
 - a) geen andere handelsactiviteit uitoefent dan de verkoop van algemene voedingswaren en huishoudelijke artikelen;
 - b) een maximale netto-verkoopoppervlakte heeft van 150 m²;
 - c) op een duidelijke en permanente manier de vermelding 'nachtwinkel' draagt.
- prostitutieruimte: een bar of privéclub die beschikt over een geldige geschiktheidsverklaring of voorlopige geschiktheidsverklaring zoals bedoeld in het reglement prostitutieruimtes van 14 oktober 2016 en latere wijzigingen.
- voorgevel: gevel die zich richt naar de openbare weg waar het perceel aan grenst.
- speelzone: een openbaar park, sportplein, speelzone of groenzone.

- horeca: hotels, pensions, B&B, restaurants, cafés, frituren, cafetaria's, feestzalen en alle andere handelszaken waar ter plaatse voedingswaren en/of dranken kunnen worden genuttigd.

Artikel 2 Toepassingsgebied

Dit reglement is van toepassing op alle nieuw te openen en bestaande vestigingen op het grondgebied van de gemeente die worden beschouwd als een nachtwinkel (cfr. begripsomschrijving van artikel 1).

Artikel 3 Vergunning

§1. De uitbater moet voor het openen, het open houden of het heropenen van een nachtwinkel in het bezit zijn van een voorafgaande vergunning afgeleverd door het college van burgemeester en schepenen.

§2. De vergunning wordt afgeleverd aan een uitbater voor een welbepaalde vestiging. De vergunning kan niet worden overgedragen aan een andere uitbater of naar een andere vestiging.

§3. De uitbater is verplicht alle wijzigingen in de inrichting die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, onmiddellijk te melden aan het college van burgemeester en schepenen.

§4. De vergunning wordt verleend voor een termijn van maximum drie jaar. Uiterlijk drie maanden voor het verstrijken van voormelde termijn moet de uitbater digitaal een aanvraag indienen bij het college van burgemeester en schepenen via het daartoe voorziene aanvraagformulier tot hernieuwing van de vergunning volgens de bepalingen zoals omschreven in artikel 4. De aanvraag tot hernieuwing geldt als voorlopige vergunning tot de definitieve inwilliging of weigering wordt verleend. Bij een tijdige aanvraag tot hernieuwing, gelden de plaatsbepalingen zoals bedoeld in artikel 7 niet. Bij weigering heeft de uitbater drie maanden tijd om zich in orde te stellen met de voorwaarden. Zoniet kan de burgemeester de sluiting van de vestiging bevelen en geldt de beperking van artikel 7 onverkort voor elke verdere aanvraag m.b.t. deze vestiging. De uitbater die nalaat binnen de voormelde termijn een hernieuwing van de vergunning aan te vragen, verliest zijn vergunning op de vervaldag van de duurtijd.

§5. Het college van burgemeester en schepenen kan beslissen in de vergunning bijzondere voorwaarden op te nemen afhankelijk van de specifieke omstandigheden, bijvoorbeeld de ligging van de inrichting.

§6. De vergunning is geldig, te rekenen vanaf de ondertekening door de burgemeester en de algemeen directeur.

§7. De vergunning moet steeds op eerste verzoek van een bevoegde controlerende ambtenaar of de lokale politie worden voorgelegd.

Artikel 4 Vergunningsaanvraag

§1. Elke aanvraag tot het openen, open houden of heropenen van een nachtwinkel moet digitaal gebeuren via het daartoe voorziene aanvraagformulier, minstens 2 maanden voor de geplande opening van de nachtwinkel.

§2. De aanvraag tot vergunning dient minstens volgende documenten te omvatten. Deze lijst is niet limitatief en kan steeds aangevuld worden door het college van burgemeester en schepenen:

- een volledig en correct ingevuld aanvraagformulier, met vermelding van onder meer:
 - de contactgegevens van de uitbater,
 - de contactgegevens van de eigenaar van het handelspand,
 - het juiste adres van het handelspand
 - de vermelding dat hij wenst een nachtwinkel te openen,
 - het ondernemingsnummer en vestigingsnummer zoals geregistreerd in de Kruispuntbank van Ondernemingen.
- een kopie van de identiteitskaart van de uitbater.
- een plan en plattegrond van het pand.
- een kopie van een geldig lopend brandverzekeringscontract waarin uitdrukkelijk is gestipuleerd dat het betreffende pand gebruikt wordt voor dergelijke exploitatie.

- een attest uitgaand van een bevoegd organisme waaruit blijkt dat de elektrische installaties van het pand beantwoorden aan de wettelijke voorschriften.
- een attest uitgaand van een bevoegd organisme waaruit blijkt dat de gasinstallaties van het pand beantwoorden aan de wettelijke voorschriften.
- een kopie van de (aanvraag tot) toelating van fabricage of in de handel brengen van voedingswaren bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV).

§3. De verdere behandeling van de vergunningsaanvraag en alle communicatie verloopt digitaal via het e-mailadres dat werd vermeld in het aanvraagformulier.

§4. De aanvraag is onvolledig wanneer de documenten en gegevens gevraagd in het aanvraagformulier ontbreken. Indien de aanvraag onvolledig is, wordt de aanvrager hiervan in kennis gesteld. Wanneer binnen de dertig kalenderdagen na deze kennisgeving de aanvraag niet volledig is, vervalt de aanvraag van rechtswege en zonder kennisgeving.

Artikel 5 Administratief onderzoek

§1. Onverminderd de hogere wetgeving en de bepalingen van de algemene politieverordening die hier ook van toepassing zijn, kan de vergunning bedoeld in artikel 3 enkel worden toegekend na een voorafgaandelijk administratief onderzoek en positieve beoordeling betreffende volgende onderdelen:

1. een brandveiligheidsonderzoek: dit is een onderzoek of de vestiging waar de handelsactiviteit wordt uitgeoefend, voldoet aan de minimumnormen inzake brandpreventie. Voor zover dit onderzoek wordt uitgevoerd door de hulpverleningszone, zal de gebruikelijke retributie van de hulpverleningszone worden toegepast.
2. een financieel onderzoek: dit is een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde gemeentelijke facturen en aanslagbiljetten, van welke aard ook, die betrekking hebben op de uitbater, de instelling of de vestiging.
3. een moraliteitsonderzoek: dit is een onderzoek naar de gerechtelijke en politionele antecedenten. Dit onderzoek gebeurt aan de hand van een uittreksel uit het strafregister van de uitbater en, in voorkomend geval, de vennootschap en diens zaakvoerders of bestuurders, en met advies van de lokale politie. Dit advies kan betrekking hebben op vaststellingen en/of veroordelingen m.b.t. o.m. inbreuken op het strafwetboek, sociale en arbeidsrechtelijke wetgeving, handels- of economische wetgeving,
4. een stedenbouwkundig onderzoek: dit is een onderzoek naar de stedenbouwkundige conformiteit van de vestiging waarbij wordt onderzocht of de vestiging beschikt over de benodigde stedenbouwkundige en/of omgevingsvergunningen en in overeenstemming is met de geldende stedenbouwkundige voorschriften.
5. een onderzoek naar de vestigingsformaliteiten: dit is een onderzoek naar de vestigingsformaliteiten als ondernemer (inclusief beroepskaart) of enige andere vergunning die wettelijk voorgeschreven is, alsook het onderzoek van de documenten die moeten worden ingediend (cfr. artikel 4) met het aanvraagformulier.

§2. Dit onderzoek kan op elk moment herhaald worden en te allen tijde kunnen een of meerdere geactualiseerde documenten opgevraagd worden die overeenkomstig artikel 4, §2 aan de aanvraag moeten toegevoegd worden. De vergunning kan enkel behouden worden bij een positieve beoordeling van dit onderzoek.

Indien bedoeld onderzoek leidt tot een negatieve beoordeling dan heeft de uitbater drie maanden tijd om zich in orde te stellen met de voorwaarden. Zoniet vervalt de vergunning van rechtswege en geldt de beperking van artikel 7 onverkort.

Artikel 6 Weigeringsgronden

Het college van burgemeester en schepenen weigert de vergunning:

- als de openbare orde, de openbare rust en/of de openbare veiligheid gevaar loopt. Hiervoor baseert het college van burgemeester en schepenen zich op een advies van de politie met betrekking tot de mogelijke verstoring van de openbare orde, veiligheid en rust door deze handelszaak en tot eventuele aanbevelingen om deze verstoring te voorkomen,

- wanneer één of meerdere onderzoeken (zoals bepaald in artikel 5) die voorafgaan aan het verlenen van de vergunning negatief werden geadviseerd,
- wanneer het onderzoek of de controle door de ambtenaar van de gemeente en/of de politie wordt verhinderd,
- wanneer de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens bevat,
- wanneer er een inbreuk met dit reglement wordt vastgesteld.

Artikel 7 Plaatsbeperkingen

Geen enkele vergunning tot het openen van een nachtwinkel zal verleend worden:

- Als er binnen een straal van 50 meter, gemeten vanaf de toegangsdeur, geen openbare parkeergelegenheid is
- Als er binnen een straal van 200 meter, gemeten vanaf de toegangsdeur, een school, een gebouw van de eredienst, een prostitutieruime, een horecazaak, een speelzone of een andere nachtwinkel gevestigd is.
- In of naast gebouwen met een voortuin.
- In meergezinswoningen.

Deze plaatsbeperkingen worden beoordeeld op de datum van de indiening van het aanvraagformulier.

Artikel 8 Sluitingsuren

In afwijking van artikel 6c van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, wordt de toegang van de consument tot nachtwinkels verboden op vrijdag en zaterdag voor 18 uur en na 3 uur. Op de andere dagen voor 18 uur en na 1 uur.

Artikel 9 Flankerende maatregelen met betrekking tot overlast

Onverminderd de hogere wetgeving en de bepalingen van de algemene politieverordening die hier ook van toepassing zijn, geldt het volgende om overlast te voorkomen of te beperken:

§1. Het is verboden geluid, gerucht of rumoer te veroorzaken zonder rechtmatige reden of zonder noodzaak als dit toe te schrijven is aan een gebrek aan vooruitzicht en voorzorg en wanneer dit de rust van de inwoners in het gedrang brengt.

§2. Het is verboden zich schuldig te maken aan nachtgerucht of nachtrumoer waardoor de rust van de inwoners kan worden verstoord.

§3. Het is verboden om te laden en/of te lossen aan nachtwinkels tussen 22 uur en 7 uur.

§4. Het is verboden om alcoholhoudende dranken te verbruiken in de nachtwinkels.

§5. Het is verboden om voertuigen of hun toebehoren met koelinstallaties draaiende te houden terwijl het voertuig geparkeerd staat.

§6. Het is verboden om elektronisch versterkte muziek in voertuigen te produceren die hoorbaar is buiten het voertuig.

§7. Het is verboden om schadelijke stoffen als lachgas en aanstekergas te verhandelen en/of te bezitten als de handel en/of het bezit ervan gericht is op een oneigenlijk gebruik van deze gassen met het oog op het opwekken van een roeseffect.

§8. De uitbater van een nachtwinkel is verplicht om de omgeving rond zijn uitbating net te houden. Hij dient op een behoorlijke wijze voldoende, duidelijk zichtbare en goed bereikbare afvalrecipiënten voor gescheiden ophaling te voorzien, in of bij zijn inrichting. Voor het plaatsen van vuilnisbakken op het openbaar domein is een voorafgaande machtiging vereist, conform de bepalingen van de algemene politieverordening. Indien hiertoe geen machtiging wordt aangevraagd of bekomen, dan moet een afvalrecipiënt binnen in de inrichting worden geplaatst.

De uitbater dient de afvalrecipiënten zelf tijdig te ledigen en te bergen. Hij staat in voor het rein houden van deze recipiënten, alsook voor het rein houden van de onmiddellijke omgeving van zijn uitbating, met inbegrip van de voorliggende openbare weg.

§9. De exploitant is verplicht de politiediensten of de vaststellende ambtenaren van de gemeente op eenvoudig verzoek toelating te verlenen tot de nachtwinkel zolang er

publiek aanwezig is. De exploitant is in overtreding met deze verordening indien hij de toegang tot de inrichting weigert.

§10. Het is verboden om ramen die zichtbaar zijn op de openbare weg op gelijk welke wijze ondoorzichtig te maken of de inkijk ernstig te bemoeilijken of onmogelijk te maken (vb. door gebruik van folie, belettering of bestickering, gekleurd of ondoorzichtig glas, plaatsen van obstructies).

§11. Eventuele lichtreclame geplaatst op de voorgevel is enkel toegelaten indien hiervoor een stedenbouwkundige of omgevingsvergunning is bekomen. Alle lichtreclames zijn beperkt tot één kleur en flikkeren niet. Lichtgevende reclameboodschappen die worden geplaatst aan de binnenkant van de ramen, maar zichtbaar zijn van op de openbare weg, vallen ook onder deze beperking en mogen niet flikkeren.

§12. Bij stopzetting van de uitbating, weigering of verval van rechtswege van de vergunning worden alle uiterlijke kenmerken die verwijzen naar een nachtwinkel, inclusief naamborden en lichtreclames, binnen de 3 maanden weggenomen.

Artikel 10 Verval van rechtswege

De vergunning vervalt van rechtswege:

- bij het verstrijken van de duurtijd van de vergunning zonder tijdige vraag tot hernieuwing
- op het moment dat de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk is onderbroken
- in geval van faillissement
- in geval van gerechtelijke verzegeling
- in geval van ontbinding van de rechtspersoon
- bij wijziging van of stopzetting door de uitbater
- in geval van schrapping van de uitbater of van de betrokken vestiging uit het KBO
- indien de geactualiseerde documenten, opgevraagd i.k.v. een herhaling van het administratief onderzoek zoals bedoeld in artikel 5, niet binnen de vooropgestelde termijn (van minstens 2 weken) worden bezorgd.

Artikel 11 Politiemaatregelen en strafbepalingen

§1. Overeenkomstig artikel 18, §3 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening kan de burgemeester de sluiting bevelen van de nachtwinkels die worden uitgebaat in overtreding op onderhavig gemeentelijk reglement.

§2. Bij het overtreden van de in artikel 8 voorziene openingsuren gelden de strafbepalingen zoals voorzien in de artikelen 19 tot en met 22 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.

§3. Tenzij een wet of een decreet andere strafbepalingen bevat, worden inbreuken van dit reglement overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties bestraft, namelijk met:

- een administratieve geldboete tot 350 euro; en/of
- een administratieve schorsing of intrekking van een door de gemeente verleende vergunning; en/of
- een tijdelijke of definitieve administratieve sluiting van een inrichting.

Meer bepaald kan het college van burgemeester en schepenen de vergunning tijdelijk of definitief intrekken, de instelling tijdelijk of definitief sluiten:

- a) indien de exploitatie van een inrichting aanleiding geeft tot geluidshinder wat zal blijken uit een door de politie samengesteld dossier;
- b) indien de exploitatie van een inrichting aanleiding geeft tot enige andere vorm van overlast, van aard om de openbare orde te verstoren wat zal blijken uit een door de politie samengesteld dossier;

- c) indien geen opgave werd gedaan van gegevens of opgave werd gedaan van onjuiste gegevens in de vergunningsaanvraag of bij wijzigingen van de opgegeven gegevens waardoor de veiligheid in het gedrang kan komen;
- d) in geval van verschillende en/of herhaalde vaststellingen waaruit blijkt dat niet meer voldaan is aan de voorwaarden vermeld in artikel 5;
- e) indien wordt vastgesteld dat de verschuldigde gemeentelijke belastingen of retributies, met betrekking tot de uitbater en/of het handelspand, van welke aard dan ook, niet worden betaald volgens de opgelegde modaliteiten.

Het niet naleven van een administratieve sanctie van het college van burgemeester en schepenen wordt bovendien bestraft met een administratieve geldboete tot 350 euro. In alle gevallen waarbij een administratieve sanctie van schorsing of intrekking van de vergunning werd opgelegd, kan het college van burgemeester en schepenen bijkomende voorwaarden opleggen vooraleer over te gaan tot het verlenen van een vergunning. Onverminderd het voorgaande, kan de politie bij vaststelling van uitbating zonder vergunning de inrichting onmiddellijk en ter plaatse sluiten.

§4. In toepassing van artikel 134quater van de nieuwe gemeentewet kan de burgemeester de tijdelijke sluiting van maximaal 3 maanden bevelen van de inrichting, bij vaststelling van overlast rond de inrichting ten gevolge van de activiteiten in de handelszaak.

Artikel 12 Overgangsbepalingen voor vestigingseenheden die al bestaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van onderhavig reglement

§1. De nachtwinkels die over een geldige vergunning beschikken in uitvoering van het reglement op de uitbating van nachtwinkels van 14 september 2012 moeten, tot het verstrijken van de lopende duurtijd van deze vergunning, geen nieuwe aanvraag indienen. Wel is voor het overige onderhavig reglement onmiddellijk van toepassing (zonder dat de beperking van artikel 7 geldt). Indien het onderzoek uit artikel 5, §2 leidt tot een negatieve beoordeling of als er een strijdigheid is met artikel 9, §10 en §11 dan heeft de uitbater drie maanden tijd om zich in orde te stellen met de voorwaarden. Zoniet vervalt de vergunning van rechtswege en geldt de beperking van artikel 7 onverkort voor elke verdere aanvraag m.b.t. deze vestiging.

§2. Als bij de overname van een handelszaak die vergund is (in uitvoering van het reglement op de uitbating van nachtwinkels van 14 september 2012 of in uitvoering van huidig reglement) een nieuwe vergunningsaanvraag wordt ingediend binnen de drie maanden, dan is artikel 7 niet van toepassing. Als deze vergunningsaanvraag niet tijdig zou worden vervolledigd door de aanvrager of zou worden geweigerd, geldt de beperking van artikel 7 onverkort voor elke verdere aanvraag m.b.t. deze vestiging.

§3. Als de vergunning in uitvoering van het reglement op de uitbating van nachtwinkels van 14 september 2012 of in uitvoering van huidig reglement van rechtswege vervalt of ingetrokken wordt of als betreffende nachtwinkel definitief gesloten wordt en er wordt binnen de drie maanden nadat de vergunning vervallen of ingetrokken is of de nachtwinkel definitief gesloten is een nieuwe vergunningsaanvraag ingediend, dan is artikel 7 niet van toepassing. Als deze vergunningsaanvraag niet tijdig zou worden vervolledigd door de aanvrager of zou worden geweigerd, geldt de beperking van artikel 7 onverkort voor elke verdere aanvraag m.b.t. deze vestiging.

Artikel 13 Inwerkingtreding en bekendmaking

§1. Dit reglement vervangt integraal het reglement op de uitbating van nachtwinkels van 14 september 2012 en treedt in werking op 1 januari 2020.